



**LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI SIRACUSA**  
**DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

Seduta del giorno 22-01-2024 N° 9

**Oggetto**

Società Siracusa Risorse s.p.a. interamente partecipata dell'Ente. Autorizzazione prosecuzione del contratto di servizio per la realizzazione dei servizi esternalizzati 2024, sino al 31-marzo 2024.

L'anno duemilaventiquattro addi VENTIDUE del mese di GENNAIO nel Palazzo del Libero Consorzio Comunale di Siracusa in Via Roma, il Commissario Straordinario dott. Ing. Mario La Rocca, in video collegamento, (tramite piattaforma Go.To) assistito dal Segretario Generale Dott. Giovanni Spinella ( in presenza).

Ha assunto la seguente deliberazione.

## IL CAPO DEL I SETTORE

Premesso che:

- in data 19/12/2002 il Consiglio Provinciale autorizzò, con deliberazione n.96 del 19/12/2002 la costituzione di una Società Mista di capitali per l'esternalizzazione di alcuni servizi dell'Ente mediante affidamento alla stessa, in deroga alla normativa che disciplina la materia dei contratti della pubblica amministrazione, ai sensi del disposto normativo di cui all'art. 10 del D. Lgs n. 468/97;
  - in data 08/04/2003 lo stesso Consiglio Provinciale con deliberazione n. 17, formalizzò la costituzione della società Siracusa Risorse S.p.A. con capitale sociale di Euro 750.000,00 a prevalente partecipazione pubblica suddiviso fra la Provincia Regionale di Siracusa al 51% e la società Italia Lavoro S.p.A. al 49%;
  - in data 21/12/2006 la Giunta Provinciale, con deliberazione n.509, autorizzò l'attivazione di alcuni servizi previsti dalle succitate deliberazioni;
  - in data 28/02/2007 in esecuzione della suddetta deliberazione, venne stipulato il contratto di servizio tra la Provincia Regionale di Siracusa e la Società Siracusa Risorse S.p.A. con durata di 72 mesi e, quindi sino al 31/12/2012;
  - in data 07/07/2010 la Provincia Regionale di Siracusa acquisì con atto di compravendita rep. n. 4492, il 49% delle azioni detenute da Italia Lavoro S.p.A. in Siracusa Risorse S.p.A. divenendone così socio unico ;
  - in data 21/12/2010 il Consiglio Provinciale approvò, con deliberazione n. 85 la modifica dello Statuto della Società Siracusa Risorse S.p.A. già approvata in seno al C. d. A. giusto verbale n. 47 del 22/10/2010, finalizzata tra l'altro all'adeguamento del medesimo alla normativa vigente in materia di società in house con specifico riferimento al c.d. "controllo analogo" ed alla "attività prevalente" ed alla rideterminazione della durata della società al 31/12/2020, autorizzando l'adeguamento del contratto di servizio in essere e del Piano d'Investimento;
  - in data 16/12/2013 con atto n. 45 il Commissario Straordinario, nominato dalla Regione Siciliana con D. P. R. S. n. 170 del 18/06/2013 in sostituzione degli organi dell'Ente, preso atto che la società malgrado il contratto scaduto, aveva continuato a svolgere i servizi in favore dell'Ente, ha riconosciuto il relativo debito fuori bilancio e tenuto conto della indispensabilità dei servizi erogati dalla società e della necessità di tutelare i lavoratori della partecipata in house, ha autorizzato la stipula di un nuovo contratto di servizio con la Società Siracusa Risorse S.p.A. per il periodo 01/12/2013 – 30/06/2014, riservando all'Ente la facoltà di rimodulare il contratto stesso in funzione delle competenze che, ai sensi della Legge Regionale 27/03/2013 n. 7 sarebbero state attribuite ai Liberi Consorzi Comunali, destinati a succedere alle Province Regionali;
  - in data 30/06/ 2014 con atto n. 65 il Commissario Straordinario, nominato dalla Regione Siciliana con D. P. R. S. n. 549/Gab. del 4/04/2014 in sostituzione degli organi dell'Ente, prorogava il contratto di servizio sino al 31/12/2014 autorizzando, altresì la prosecuzione dei servizi sino al 30/06/2015 previa approvazione del bilancio triennale 2014-2016;
  - in data 28/11/2014, con atto n. 7 il Commissario ad Acta nominato dalla Regione Siciliana con D. P. R. S. n. 408/Gab. del 31/10/2014 in sostituzione degli organi dell'Ente, approvava, tra l'altro, il bilancio di previsione per l'esercizio 2014 il bilancio pluriennale 2014/16 e la relazione previsionale e programmatica 2014/16;
  - in data 31/03/2015, con atto n. 30 il Commissario Straordinario, nominato dalla Regione Siciliana con D. P. R. S. n. 413/Serv. I/S.G. del 24/04/2015 in sostituzione degli organi dell'Ente, prorogava il contratto di servizio sino al 31/07/2015;
  - in data 30/07/2015 è stata approvata dall'Assemblea Regionale Siciliana la Legge di riforma degli Enti di Area Vasta nella quale è previsto che *"Nelle more dell'insediamento degli organi degli enti di area vasta, e comunque non oltre il 31/12/2015 le funzioni esercitate dalle ex Province Regionali alla data di entrata in vigore della presente legge continua ad essere svolte dai commissari straordinari nominati ai sensi dell'art. 145 dell'ordinamento amministrativo degli enti locali nella Regione Siciliana approvato con L. R. 15/03/1963 n. 16 e successive modifiche ed integrazioni"*.
- A partire dal 2015 fino al 2023 sono stati approvati con diverse deliberazioni i contratti di servizio della sopracitata Società Partecipata.
- Con deliberazione Commissariale n. 86 del 30/05/2022 è stato modificato l'art 4.1 dello statuto di Siracusa Risorse s.p.a. interamente partecipata dell'Ente;

- Con la deliberazione del Commissario Straordinario n. 150 del 10/08/2022 con la quale è stato approvato lo schema di contratto 2022, per un importo annuo complessivo di € 2.950.000,00;
- Con deliberazione del Commissario Straordinario n. 2 del 16/01/2023 il Commissario Straordinario ha autorizzato la prosecuzione contratto di servizio per la realizzazione dei servizi esternalizzati 2023, con cadenza bimestrale;
- Con la deliberazione del Commissario Straordinario n. 185 del 20-12-2023 con la quale è stato approvato lo schema di contratto 2023, per un importo annuo complessivo di € 2.950.000,00.

**Considerato** che l'erogazione dei servizi della partecipata in house tramite apposito contratto dei servizi è, allo stato attuale, condizionato dalla natura di ente strumentale della stessa società Siracusa Risorse s.p.a. e costituisce presupposto indefettibile per poter stabilire durata, condizioni, termini e tipologia del contratto dei servizi da affidare alla stessa partecipata per cui quest'ultimo non può non avere se non una durata limitata nel tempo nelle more delle sopravvenienze legislative onde consentire per un verso l'erogazione dei servizi indispensabili all'Ente, riservandosi di modulare il contratto stesso in funzione delle competenze dei Liberi Consorzi Comunali in Sicilia, e per altro verso la salvaguardia occupazionale dei lavoratori della società Siracusa Risorse spa;

**ritenuto** di dover adottare nelle procedure di affidamento diretto alla società in house la forma del "contratto di servizio" al fine di evidenziare con maggiore efficacia la sussistenza di un negozio giuridico patrimoniale tra le parti;

**Visto l'art. 7 c 2 del D.Lgs 36/2023** nuovo Codice dei contratti pubblici) riguardanti il rispetto dei requisiti e condizioni legittimanti l'affidamento in house providing:

*"2. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizio forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato."*

**Richiamato** il regolamento per la disciplina del sistema dei controlli interni adottato con deliberazione commissariale nella funzione di Giunta Provinciale. n.28 del 6/12/2018 che al capo VII disciplina il "Controllo sulle società partecipate" ed è inteso a garantire le risposdenze dell'azione delle società, per la produzione di servizi strumentali all'Ente Provincia, ai principi normativi e di equilibrio economico-patrimoniale per assicurare il perseguimento dell'interesse pubblico generale;

**Visto** il D.lgs. 19/8/2016 n. 175 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica", in vigore dal 23/9/2016, come modificato con D. lgs.100/2017 che indica all'art. 4, fra l'altro, le finalità perseguibili mediante società in house, che hanno come oggetto sociale esclusivo una o più delle attività di cui alle lettere a) "produzione di un servizio di interesse generale", b) "progettazione e realizzazione di un'opera pubblica...", c) realizzazione e gestione di un' opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio di interesse generale... d) "autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente..." ed e) "servizi di committenza..." del comma 2. All'art. 16 " dispone che le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati. Gli statuti delle società in house devono prevedere che oltre l'ottanta per cento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci e che la produzione ulteriore rispetto al suddetto limite di fatturato sia consentita solo a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società. Le società in house sono tenute all'acquisto di lavori, beni e servizi secondo la disciplina di cui al decreto legislativo n.50 del 2016 e smi .

Tutti gli atti afferenti agli affidamenti diretti devono essere pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito internet istituzionale, in conformità alle disposizioni del D. Lgs. 33/2013".

**Dato atto** che, per la Società Siracusa Risorse sussistono i presupposti richiesti dal succitato art. 7 c 2 del Dlgs. 36/2023 per l'affidamento diretto secondo il modello dell'in house providing,

**Dato atto** che in merito alla convenienza sia economica che gestionale dell'operazione di affidamento diretto dei servizi di cui al suddetto contratto, secondo il modello dell'in house providing, alla società interamente partecipata si precisa che:

- il Libero consorzio Comunale di Siracusa non ha in dotazione personale sufficiente e professionalità adeguate per svolgere tali servizi e per la loro internalizzazione;
- la gestione dei servizi oggetto del contratto consente sinergie ed economie di scala che permettono il conseguimento di più elevati standard di efficienza, economicità, efficacia e qualità dei servizi stessi;
- l'affidamento in house dei servizi alla Siracusa Risorse anziché a terzi operatori economici da individuare tramite gara, in quanto unico referente per gli stessi, garantisce all'Ente un maggiore controllo sui servizi, con conseguente semplificazione amministrativa, anche dal punto di vista della riduzione degli oneri di controllo e monitoraggio, tenuto conto che la società, in quanto interamente partecipata, è soggetta a direzione e coordinamento dell'Ente, che ne effettua il controllo analogo e consente una gestione maggiormente flessibile ed adattabile ai mutamenti delle esigenze di gestione dei servizi stessi di seguito elencati:
- Piccola manutenzione stradale, pronto intervento, diserbo e manutenzione ordinaria del verde lungo le strade provinciali e provincializzate;
- Piccola manutenzione, pronto intervento agli edifici Istituzionali, Patrimoniali e Scuole Superiori, compresi eventuali spazi a verde;
- Assistenza e manutenzione informatica, Progettazione del nuovo Portale istituzionale dell'Ente;
- Servizio MID - Servizio traslochi e facchinaggio;
- Servizio per il diserbo sentieri R. N.O. Fiume Ciane e Saline di Siracusa;
- Assistenza amministrativa informatica.

**dato atto** che attualmente vige la gestione provvisoria 2024, sulla base dei dodicesimi degli stanziamenti dell'ultimo bilancio approvato (2022-2024), giusta deliberazione commissariale n. 162 del 7/09/2022;

**Visto** il D. Lgs. N. 33/2013 e s.m. e i. che prevede il divieto per l'Ente di erogare somme a qualsiasi titolo in favore delle società Partecipate in caso di mancata pubblicazione dei dati cui le società sono tenute;

**vista** la legge n. 190/2012 art. 1 commi da 15 a 33 al cui rispetto sono tenute le società partecipate;

**visto** il Codice di Comportamento il DPR n. 81 del 13 giugno 2023 pubblicato in GU Serie Generale n. 150 del 29-06-2023;

**visto** il Decreto Legislativo n. 267/2000 e ss. mm. ii.;

*"Preso atto che con lo schema di deliberazione di cui all'oggetto si sottopone all'organo competente l'opportunità di autorizzare la prosecuzione del contratto di servizio per l'erogazione dei servizi esternalizzati stipulato con la società interamente partecipata dall'Ente Siracusa Risorse s.p.a. nel rispetto della normativa in vigore in materia di società partecipate ed affidamenti in house, "*

**Dato atto** "Ai sensi della Legge 190/2012 e s.m.i., di non trovarsi con riferimento al presente provvedimento, in condizioni di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza".

## **PROPONE**

per i motivi espressi in premessa, che qui si intendono ripetuti e trascritti:

1. **Di autorizzare** la prosecuzione del rapporto di servizio con la società Siracusa Risorse S.p.A. fino al 31 marzo 2024, nel rispetto dei limiti imposti dalla gestione provvisoria come esposto in premessa degli stanziamenti di bilancio dell'ultimo anno 2022-2024, mediante affidamenti mensili nel limite massimo della previsione di spesa annua di euro 2.950.000,00 (I.V.A. inclusa) stanziata per l'esercizio finanziario 2024, ai medesimi prezzi, patti e condizioni di cui al contratto di servizio per l'anno 2023 e relativi allegati, per i seguenti servizi:

- Piccola manutenzione stradale, pronto intervento, diserbo e manutenzione ordinaria del verde lungo le strade provinciali e provincializzate;
- Piccola manutenzione, pronto intervento agli edifici Istituzionali, Patrimoniali e Scuole Superiori, compresi eventuali spazi a verde;
- Assistenza e manutenzione informatica, Progettazione del nuovo Portale istituzionale dell'Ente;

- Servizio MID - Servizio traslochi e facchinaggio;
- Servizio per il diserbo sentieri R. N.O. Fiume Ciane e Saline di Siracusa;
- Assistenza amministrativo informatica.

2. **Di dichiarare** la Deliberazione immediatamente esecutiva stante la necessità di avviare il rapporto di servizio con la società partecipata;

3. **Di inoltrare** copia della Deliberazione adottata ai Responsabili dei Settori in cui si articola la struttura organizzativa dell'Ente e alla società partecipata Siracusa Risorse S. p. A.

**Il Capo del I Settore**  
(Dott. G. Vallone)



Visti i seguenti pareri espressi ai sensi dell'art. 12 della L. R. 30 del 23/12/2000 e degli artt. 49 comma 1 e 147 Bis comma 1 del D. Lgs 267/2000 .

-L'art. 39 del ROUS "**si esprime parere favorevole di regolarità tecnica**":

"Ai sensi ed agli effetti dell'art. 3 del Decreto Legge 174/2012, convertito in legge 7/12/2012 , n. 213, si attesta che nella formazione della proposta di deliberazione di cui sopra sono state valutate le condizioni di ammissibilità, i requisiti di legittimità ed i presupposti ritenuti rilevanti per l'assunzione del provvedimento ed è stata seguita la procedura prescritta dalla vigente normativa di legge e regolamentare in materia"

**Il Capo del I Settore**  
(Dott. G. Vallone)



-L'art. 39 del ROUS, "**si esprime parere favorevole di regolarità contabile**":

"Ai sensi ed agli effetti dell'art. 3 del Decreto Legge 174/2012, convertito in legge 7/12/2012, n. 213, si attesta che nella formazione della proposta di deliberazione di cui sopra sono state valutate le condizioni di ammissibilità, i requisiti di legittimità ed i presupposti ritenuti rilevanti per l'assunzione del provvedimento ed è stata seguita la procedura prescritta dalla vigente normativa di legge e regolamentare in materia"

**Il Capo del III Settore**  
(Dott. A. Cappuccino)



## IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Vista la superiore proposta di deliberazione;  
Vista la L. R. 10/04/2015 n. 8,  
Visto il D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.  
ritenuto di dover provvedere in merito,

**DELIBERA**

per i motivi espressi in premessa, che qui si intendono ripetuti e trascritti:

**1.Di autorizzare** la prosecuzione del rapporto di servizio con la società Siracusa Risorse S.p.A. fino al 31 marzo 2024, nel rispetto dei limiti imposti dalla gestione provvisoria come esposto in premessa degli stanziamenti di bilancio dell'ultimo anno 2022-2024, mediante affidamenti mensili nel limite massimo della previsione di spesa annua di euro 2.950.000,00 (I.V.A. inclusa) stanziata per l'esercizio finanziario 2024, ai medesimi prezzi, patti e condizioni di cui al contratto di servizio per l'anno 2023 e relativi allegati, per i seguenti servizi:

- *Piccola manutenzione stradale, pronto intervento, diserbo e manutenzione ordinaria del verde lungo le strade provinciali e provincializzate;*
- *Piccola manutenzione, pronto intervento agli edifici Istituzionali, Patrimoniali e Scuole Superiori, compresi eventuali spazi a verde;*
- *Assistenza e manutenzione informatica, Progettazione del nuovo Portale istituzionale dell'Ente;*
- *Servizio MID - Servizio traslochi e facchinaggio;*
- *Servizio per il diserbo sentieri R. N.O. Fiume Ciane e Saline di Siracusa;*
- *Assistenza amministrativo informatica.*

**2.Di dichiarare** la Deliberazione immediatamente esecutiva stante la necessità di avviare il rapporto di servizio con la società partecipata.

**3.Di inoltrare** copia della Deliberazione adottata ai Responsabili dei Settori in cui si articola la struttura organizzativa dell'Ente e alla società partecipata Siracusa Risorse S. p. A.



Letto, confermato e sottoscritto.

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

*(Dott. Mario La Rocca)*

MARIO LA ROCCA  
Firmato digitalmente da MARIO LA ROCCA  
Data: 2024.01.22 12:44:43 +01'00'

**IL SEGRETARIO GENERALE**

*(Dott. Giovanni Spinella)*

Firmato digitalmente da: GIOVANNI SPINELLA

Data: 22/01/2024 13:41:52

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Il presente atto è pubblicato all'Albo Provinciale

Dal..... al.....

Col n..... del Reg. pubblicazioni

L'addetto alla pubblicazione

Il Segretario Generale



**CERTIFICATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE N°.....**

Il sottoscritto, su conforme dichiarazione dell'addetto all'Albo

**CERTIFICA**

Che copia della presente deliberazione è stata affissa e pubblicata all'Albo Pretorio on line dal .....

al ..... e che non sono pervenuti reclami.

Siracusa, li .....

Addetto alla pubblicazione

Il Segretario Generale



Il sottoscritto Segretario Generale, .....

**ATTESTA**

Che la deliberazione è divenuta esecutiva in data ..... Per:

- Ai sensi dell'art. 12 comma 1 della L. R. n. 44/91 e s. m. i.;
- Dichiarazione di immediata eseguibilità ai sensi dell'art.12 comma 2 della L. R. n. 44/91 e s. m. i.;

Siracusa, li.....

Il Segretario Generale







**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Il presente atto è pubblicato all'Albo Provinciale on line

Dal 25 gennaio 2024 al 08 febbraio 2024

Col n. .... del Reg. pubblicazioni

L'addetto alla pubblicazione

Cleone Ilou



Il Segretario Generale

*[Handwritten signature]*

**CERTIFICATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE N°.....**

Il sottoscritto, su conforme dichiarazione dell'addetto all'Albo

**CERTIFICA**

Che copia della presente deliberazione è stata affissa e pubblicata all'Albo Pretorio on line dal .....

al ..... e che non sono pervenuti reclami.

Siracusa, li .....

Addetto alla pubblicazione

Il Segretario Generale

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

**ATTESTA**

Che la deliberazione è divenuta esecutiva in data 22.01.2024 Per:

- Ai sensi dell'art. 12 comma 1 della L. R. n. 44/91 e s. m. i.;
- Dichiarazione di immediata eseguibilità ai sensi dell'art.12 comma 2 della L. R. n. 44/91 e s. m. i.;

Siracusa, li 26.01.2024



Il Segretario Generale

*[Handwritten signature]*